

Mazowiecki Urząd Wojewódzki  
Wydział Spraw Społecznych  
00-717 Warszawa, ul. Czerniakowska 44  
tel. centr. 341 00-95 do tel. fax 021-34-37

Tylko do użytku służbowego

### PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej w Powiatowym Urzędzie Pracy  
w Wołominie ul. Korsaka 4, 05-200 Wołomin

Kontrolę przeprowadzono w dniach : 29 - 30.03 , 02 - 03.04. 2001 r.

Kontrolę przeprowadził Wydział Spraw Społecznych Mazowieckiego Urzędu  
Wojewódzkiego w Warszawie Oddział ds. Rynku Pracy, ul. Czerniakowska 44,  
00-717 Warszawa.

Przedmiot kontroli: - ocena organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych,  
- poziom kwalifikacji kadr w urzędzie pracy.

Podstawa prawna kontroli:

1. Art. 6 c ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz.U. z 1997 r. Nr 25, poz. 128 z późn. zm.),
2. Uchwała RM nr 57 z dnia 23 maja 1983 r. w sprawie wykonywania kontroli przez organy administracji państwowej (MP Nr 22, poz. 124 z późn. zm.),

Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2000 r. - 28 lutego 2001 r.

Kierownictwo jednostki kontrolowanej:

1. Pani Jolanta Tłaga – Kierownik Powiatowego Urzędu Pracy w Wołominie, na zajmowanym stanowisku od dnia 15.05.2000 r.,
2. Pan Dorota Podleś – Z-ca Kierownika PUP w Wołominie, na zajmowanym stanowisku od dnia 05.06.2000 r.,
3. Bożena Bury - Kierownik Filii Powiatowego Urzędu Pracy z siedzibą w Tuszczu, na zajmowanym stanowisku od dnia 01.06.2000 r.,
4. Dariusz Kur - Kierownik referatu Rynku Pracy w Tuszczu , na zajmowanym stanowisku od dnia 01.08.2000 r.,

Kontrolujący:

Zbigniew Paliszewski - starszy inspektor wojewódzki, w Oddziale ds. Rynku Pracy  
upoważnienie do kontroli wystawione przez Wojewodę Mazowieckiego dnia 29.12.2000 r.,  
znak ON.II.0939/440/2000,  
Temat kontrolowany - organizacja robót publicznych,

Dariusz Zagajewski - inspektor wojewódzki, w Oddziale ds. Rynku Pracy  
upoważnienie do kontroli wystawione przez I Wicewojewodę Mazowieckiego dnia  
28.08.2000 r., znak ON.II.0939/334/2000  
Temat kontrolowany - organizacja prac interwencyjnych

Kontrolę poprzedzono sporządzeniem "Planu wykonawczego", zatwierdzonego przez  
Zastępcę Dyrektora Wydziału Spraw Społecznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego  
w Warszawie.

## Ustalenia wstępne

Organizowanie prac interwencyjnych i robót publicznych regulują w szczególności następujące akty prawne:

1. Ustawa z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz.U. z 1997 r. Nr 25, poz. 128 z późn. zm.),
2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 21 marca 1995 r. w sprawie szczegółowych zasad organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz przyznawania zaliczek i finansowania rzeczowych kosztów organizowania robót publicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 189 z późn. zm.).

Sprawy objęte kontrolą prowadzą w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wołominie:

1. Pani Janina Sałańska – inspektor powiatowy z wykształceniem średnim zawodowym
2. Pani Beata Bożedaj - starszy referent z wykształceniem średnim zawodowym

w Filii Powiatowego Urzędu Pracy w Wołominie z siedzibą w Tuszczu:

1. Pani Małgorzata Czaplińska – inspektor powiatowy z wykształceniem średnim zawodowym
2. Pani Hanna Wrzosek – inspektor powiatowy z wykształceniem średnim zawodowym

Dział Rynku Pracy podlega bezpośrednio Z-cy Kierownika Urzędu Pracy w Wołominie. Zadania Działu Rynku Pracy określono w Rozdziale V ust. I „Zakres zadań komórek organizacyjnych PUP w Wołominie” § 17 Regulaminu.

Referat Rynku Pracy w Filii PUP w Tuszczu podlega bezpośrednio Kierownikowi Filii. Zadania Referatu Rynku Pracy określono w Rozdziale V ust. II „Zakres zadań komórek organizacyjnych w Filii PUP w Tuszczu” § 22 Regulaminu.

Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy został wprowadzony w życie z dniem 03.07.2000 r. Uchwałą Nr 20/2000 r. Zarządu Powiatu Wołomińskiego.

## Ustalenia szczegółowe

Organizowanie prac interwencyjnych i robót publicznych było prowadzone w oparciu o ustawę z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz.U. z 1997 Nr 25, poz. 128 z późn. zm.), rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 21 marca 1995 r. w sprawie szczegółowych zasad organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz przyznawania zaliczek i finansowania rzeczowych kosztów organizowania robót publicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 189 z późn. zm.).

Za okres badany w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wołominie zatrudniano w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych w okresie objętym kontrolą 159 osób, z tego  
- w 2000 r. - 53 w ramach robót publicznych, 100 w ramach prac interwencyjnych ;  
- w 2001 r. - od 01.01.2001 r do 28.02.2001 r. - 5 w ramach robót publicznych, 1 w ramach prac interwencyjnych

Kierownik PUP w Wołominie posiada upoważnienie podpisane przez Starostę Powiatu Wołomińskiego z dnia 15.05.2000 r. - znak 22/2000 - do podejmowania decyzji w sprawach związanych z organizowaniem robót publicznych i prac interwencyjnych.

Załatwianie spraw związanych z organizowaniem robót publicznych i prac interwencyjnych wygląda następująco:

- a) wnioski dot. robót publicznych i prac interwencyjnych organizatorzy i pracodawcy składają w siedzibie PUP w Wołominie ,
- b) od 2001 r. wnioski są opiniowane pod kątem ich prawidłowości, rozpatrywane i oceniane przez Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Wołominie, jednocześnie podejmującego decyzje w tym zakresie. W 2000 r. rozpatrywane były przez powołaną do tego Komisję Konkursową ( Zarządzenie Kierownika PUP z 03.03.2000 r.) ,
- c) umowy o zorganizowanie robót publicznych i prac interwencyjnych przygotowuje PUP w Wołominie, podpisuje Kierownik Powiatowego Urzędu Pracy w Wołominie,
- d) umowę o pracę z kierowanymi przez PUP bezrobotnymi podpisuje pracodawca i zatrudniony.

Propozycje dot. organizacji robót publicznych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wołominie w II pol. 2000 r. pozytywnie zaopiniowano w trakcie posiedzenia Powiatowej Rady Zatrudnienia, które odbyło się w dniu 28.06.2000 r. Zatwierdzony plan dotyczył zatrudnienia w ramach robót publicznych bezrobotnych - ustalono 20 etatów .

### ROBOTY PUBLICZNE

Analizie poddano losowo wybrane akta osób zatrudnionych u następujących organizatorów :

POWIATOWY URZĄD PRACY w WOŁOMINIE

KRAJOWY URZĄD PRACY w WARSZAWIE.

Skontrolowano 15 kartotek osób skierowanych na roboty publiczne .

- 1) [redacted] PULS 151199/0028,
- 2) [redacted] PULS 260201/0006,
- 3) [redacted] PULS 271100/0001,
- 4) [redacted] PULS 211299/0004,
- 5) [redacted] PULS 100799/0004,
- 6) [redacted] PULS 250699/0834,
- 7) [redacted] PULS 060899/0057,
- 8) [redacted] PULS 141100/0029,
- 9) [redacted] PULS 260899/0060,
- 10) [redacted] PULS 040100/0009,
- 11) [redacted] PULS 090800/0009,
- 12) [redacted] PULS 051199/0012,
- 13) [redacted] PULS 220799/0003,
- 14) [redacted] PULS 041099/0013,
- 15) [redacted] PULS 010799/0084.

Stwierdzono w dokumentacji przedstawionej do kontroli :

1. W przypadku Pani [REDACTED]:
  - brak ksero świadectw pracy,
  - bezrobotna poświadczyla za zgodność z oryginałem część złożonych dokumentów
  - brak oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych;
2. W przypadku Pana [REDACTED]:
  - dwukrotne zatrudnienie w PUP (w okresie objętym kontrolą);
3. W przypadku Pani [REDACTED]:
  - po kolejnej rejestracji bezrobotnej z dnia 13.01.2000 r. nie natrafiono w aktach na decyzję PUP o nadaniu statusu bezrobotnej

W sprawach dotyczących zatrudniania w ramach robót publicznych ustalono :

1. Istnienie zbiorów dokumentów z poszczególnych lat , nie połączonych ze sobą w sposób systematyczny i przejrzysty, w których brak usystematyzowania alfabetycznego, chronologicznego, numerycznego , co uniemożliwia sprawne odnajdywanie poszczególnych umów lub osób;
2. W większości przypadków brak adnotacji na kartach rejestracyjnych bezrobotnych o zatrudnieniu w ramach robót publicznych ;
3. W większości przypadków brak kserokopii świadectw pracy, nie wszystkie są poświadczone za zgodność z oryginałem; zdarzały się przypadki poświadczania dokumentów przez bezrobotnych ;
4. Wysokość zwracanej części kosztów zatrudnienia bezrobotnego w ramach robót publicznych nie przekracza wysokości ustalonej przepisami .  
Wysokość refundacji jest sprawdzana przez Dział Finansowo-Księgowy ;
5. Prowadzone są rejestry osób zatrudnionych w ramach robót publicznych z podziałem na rozpoczynających i kończących zatrudnienie w danym roku ;
6. Zgodę na organizację robót publicznych wyrażała w 2000 r. Komisja Konkursowa ds. wyboru pracodawców na organizatorów miejsc pracy w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych powołana Zarządzeniem Nr 1//2000 Kierownika PUP z dn. 03.03.2000r., której skład ulegał zmianie w 2000 r.  
W 2001 r. Kierownik PUP anulował powyższe Zarządzenie i podejmuje jednoosobowo decyzje o wyborze pracodawców na organizatorów miejsc pracy w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych
7. W skontrolowanych przypadkach nie stwierdzono zatrudnienia w ramach robót publicznych osób nie będących w rejestrze bezrobotnych

PRACE INTERWENCYJNE

Analizie poddano losowo wybrane teczki 23 pracodawców zatrudniających w ramach prac interwencyjnych w kontrolowanym okresie :

- Samodzielny Zespół Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Wołominie
- Kontakt - Telemarketing
- Urząd Gminy Dąbrówka
- Starostwo Powiatu Wołomińskiego
- Zakład Robót Drogowych
- Sklep Spożywczy
- Szkoła Podstawowa Nr 4 w Wołominie
- Instalatorstwo Elektryczne Kobyłka
- Z.P.U. „Glass”
- MZO w Wołominie
- Gospodarstwo Pomocnicze Starostwo Powiatu Wołomińskiego
- Ośrodek Sportu i Rekreacji
- Handel Obwoźny J.Łykowski
- P.P.H.U. „Gaga”
- Urząd Miasta Kobyłka
- „Fantasy Food”
- Urząd Miasta i Gminy Radzymin
- Usługi Hotelarskie
- „Bernardi”
- Pośrednictwo ubezpieczeniowe
- „Auto-Sport”
- F.P.H. „Neka”
- Urząd Miasta Marki

Skontrolowano 33 kartoteki osób bezrobotnych skierowanych w ramach prac interwencyjnych:

1.	██████████	PULS 220899/0020
2.	██████████	PULS 100899/0048
3.	██████████	PULS 240799/0012
4.	██████████	PULS 260799/0056
5.	██████████	PULS 010999/0010
6.	██████████	PULS 120899/0056
7.	██████████	PULS 140999/0055
8.	██████████	PULS 010999/0042
9.	██████████	PULS 150799/0140
10.	██████████	PULS 190799/0062
11.	██████████	PULS 230899/0085
12.	██████████	PULS 281099/0021
13.	██████████	PULS 300899/0061
14.	██████████	PULS 221199/0008
15.	██████████	PULS 050899/0017
16.	██████████	PULS 010999/0073
17.	██████████	PULS 141099/0024
18.	██████████	PULS 250899/0050
19.	██████████	18878
20.	██████████	PULS 240899/0056
21.	██████████	PULS 060799/0054
22.	██████████	PULS 300899/0037
23.	██████████	PULS 090799/0093

- 24. [redacted] PULS 080999/0063
- 25. [redacted] PULS 150500/0028
- 26. [redacted] PULS 300799/0018
- 27. [redacted] PULS 030100/0018
- 28. [redacted] PULS 120799/0070
- 29. [redacted] PULS 040700/0018
- 30. [redacted] PULS 130799/0094
- 31. [redacted] PULS 080600/0002
- 32. [redacted] PULS 131000/0016
- 33. [redacted] PULS 100800/0016

Stwierdzono w sprawach dotyczących zatrudniania w ramach prac interwencyjnych :

a/ w umowie o pracę zawartej pomiędzy [redacted] a firmą Instalatorstwo Elektryczne Kobyłka , zapisano że jest to „umowa o pracę na czas określony (12 miesięcy ) w ramach prac interwencyjnych” pomimo , że w umowie Nr 30/2000 z 10.05.2000 r. w sprawie organizowania i finansowania prac interwencyjnych okres refundacji ustalono na 6 miesięcy .

b/ w umowie o pracę zawartej na okres 6 – ciu miesięcy pomiędzy skierowaną przez PUP bezrobotną [redacted] a firmą Usługi Hotelarskie wadliwie umieszczono klauzulę o możliwości rozwiązania stosunku pracy za 2-u tygodniowym wypowiedzeniem ( umowa Nr 25/2000 z 28.04.2000 ) .

c/ W umowie o pracę zawartej pomiędzy [redacted] a firmą „Fantasy Food” zamiast wymienić kwotę wynagrodzenia napisano : „akord zbiorowy z możliwością uzyskania premii , razem nie mniej niż Rozp. MPiPS” (umowa Nr 22/2000 z 20.04.2000). W skontrolowanym przypadku stwierdzono także zatrudnienie w ramach prac interwencyjnych w sytuacji pozbawienia statusu osoby bezrobotnej , bowiem Pani [redacted] utraciła status osoby bezrobotnej decyzją 1371/4/00 z dn.20.04.2000 a umowę o pracę z „Fantasy Food” pani [redacted] podpisała 01.06.2000 Wg wyjaśnień złożonych do protokołu (okazano stosowne dokumenty) przyczyną powyższego była pisemna prośba „Fantasy Food” o przesunięcie terminu rozpoczęcia prac interwencyjnych z kwietnia na 1 czerwca 2000 r. z uwagi na problemy technologiczne firmy . Z firmą podpisano Aneks do umowy i określono nowy , od 01.06.2000 termin rozpoczęcia prac interwencyjnych .

d/ W umowie z pracodawcą Nr 02/2000 z 15.02.2000 pomiędzy PUP a Gospodarstwem Pomocniczym Starostwo Powiatu Wołomińskiego nie podano informacji o wysokości wynagrodzenia brutto dla jednej osoby.

W wyniku kontroli ustalono :

1.	w 2000 r.	w 2001 r.
Liczba złożonych wniosków o zorganizowanie prac interwencyjnych	111	17
liczba zawartych umów o prace interwencyjne	48	1
liczba skierowanych bezrobotnych	100	1
liczba zatrudnionych na dalszy okres po zakończeniu prac interwencyjnych	151	4

2. W 2000 r. w 43 przypadkach nieterminowo rozpatrzono wnioski , w efekcie czego nie zachowano 30-dniowego terminu powiadamiania wnioskodawców ( zgodnie z KPA) o decyzji Powiatowego Urzędu Pracy .

Dotyczyło to następujących wnioskodawców :

Biuro Rachunkowe S.Cygas , Henwil ( 2 wnioski ) , Kwiaciarnia B.Małolepsza , Przewóz Osób Autokarem P.Nowak , Pracownia Cholewek K.Jankowski ( 2 wnioski ) , PPUH R.Baliński , Sklep Spożywczy J.Kolatorski , Sklep Spożywczy L.Kruk, Społem PSS Wołomin , Urząd Gminy Tuszcz , Krawiectwo Konfekcyjne J.Przystupa , Wspólnota Mieszkaniowa Zielonka , Zakład Robótt Drogowych Przy Starostwie Powiatu Wołomińskiego , Eskimo ,MZO Wołomin , Usługi Transportowe B.Radomski , Rolbud , Usługi Transportowe T.Kaza , Kwiaciarnia Nina , Kram , Quick , Frenoplast , Handel Art. Przemysłowymi J.Antoniuk , Salon Fryzjerski „Grażyna” , Komis Art. Sportowych i Wędkarskich , F.P.H. Neka , Super Market Panorama , P.P.H. Prima , Smex , Styl , Domus , Tuszczńska Spółdzielnia Usługowo-Handlowa , P.P.H. Balkrat , P.P.H. Art.-Gum , Z.P.H.U. M.Kielczyk , Matex , P.H.U Juzol , Niagara , M.Szachraj , Restauracja Andara , PPUH Bodarpol .

Negatywnie rozparzono 61 wniosków i nie wyrażono zgody na zorganizowanie miejsc pracy w ramach prac interwencyjnych głównie , z powodu braku środków z Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu i z powodu braku efektywności zatrudnienia po zakończeniu prac interwencyjnych.

3. W 2000 r. stosowano 2 druki dla organizatorów prac interwencyjnych :  
-„Wniosek o organizację prac interwencyjnych” ;

-„Oferta konkursowa na zorganizowanie prac interwencyjnych”

W druku „Oferta konkursowa na zorganizowanie prac interwencyjnych” przedstawiano informacje dot. wysokości wynagrodzenia ,ilości miejsc pracy , rodzaju stanowiska pracy , etc. , których nie podawano we „Wniosku o organizację prac interwencyjnych”.

Powyższe rozwiązanie nie uwzględniało obowiązującego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 21 marca 1995 r. w sprawie szczegółowych zasad organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz przyznawania zaliczek i finansowania rzeczowych kosztów organizowania robót publicznych.

4. Stosowano , w niektórych przypadkach , praktykę wcześniejszego przedstawiania pracodawcy druku „Oferta konkursowa na zorganizowanie prac interwencyjnych” , który dopiero później składał do Urzędu Pracy „Wniosek o organizację prac interwencyjnych”  
Przykład - umowa nr 48/99 z dn. 02.07.1999 ( teczka ZP - 5602 - 3 ) Powiatowego Urzędu Pracy z Samodzielnym Zespołem Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Wołominie . Oferta konkursowa na zorganizowanie prac interwencyjnych wpłynęła do Urzędu ( Nr 1089) 17 marca 2000 r. ; Komisja Konkursowa 30 marca 2000 r. wyraziła zgodę na zorganizowanie prac interwencyjnych ; wniosek o organizację prac interwencyjnych ( Nr 1331 ) wpłynął do Urzędu 03 kwietnia 2000 r.

5. Od 2001 r. stosowany jest zmieniony , poprawiony i zgodny z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 21 marca 1995 r. „Wniosek o organizację prac interwencyjnych”

- 6. Prowadzone są rejestry osób zatrudnionych w ramach prac interwencyjnych z podziałem na rozpoczynających i kończących zatrudnienie w danym roku
- 7. Zaangażowane środki Funduszu Pracy na realizację umów zawartych w 2000 r.  
 planowane - 425000,00 PLN  
 wydatkowane - 424573,00 PLN
- 8. Wnioski dot. zrefundowania części kosztów związanych z zatrudnieniem bezrobotnego skierowanego przez PUP w ramach prac interwencyjnych przekazywano do Działu Finansowo – Księgowego i sprawdzono pod względem: merytorycznym , formalnym i rachunkowych z podpisem Głównego Księgowego
- 9. Zgodę na organizację prac interwencyjnych wyrażała w 2000 r. Komisja Konkursowa ds. wyboru pracodawców na organizatorów miejsc pracy w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych powołana Zarządzeniem Nr 1//2000 Kierownika PUP z dn. 03.03.2000r., której skład ulegał zmianie w 2000 r.  
 W 2001 r. Kierownik PUP anulował powyższe Zarządzenie i podejmuje jednoosobowo decyzje o wyborze pracodawców na organizatorów miejsc pracy w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych

POZIOM KWALIFIKACJI KADR URZĘDU PRACY

W dniu 29.03.2000 r.. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Wołominie (razem z Filią) zatrudniano 63 osoby , w tym:

- 34 na czas nieokreślony
- 7 na czas określony
- 18 w ramach robót publicznych
- 4 w ramach stażu ( absolwenci )

Wyżej wymienione osoby posiadają wykształcenie:

- wyższe - 12 osób,
- pomaturalne - 7 osób,
- średnie - 41 osób,
- podstawowe - 3 osoby.

Osoby te są zatrudnione na stanowiskach zgodnych z ich kwalifikacjami.

W 2000 , 2001 r. 12 pracowników PUP uczestniczyło w 7 szkoleniach zorganizowanych : przez Krajowy Urząd Pracy i Centrum Zastosowań Informatyki COMBIDATA .

21 pracowników uzupełnia poziom wykształcenia , w tym 20 w szkołach wyższych .



Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli w dniu 29.03.2001 r. pod poz. 14.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostał w jednostce kontrolowanej a drugi pozostaje w aktach jednostki kontrolującej.

Jednocześnie informuje się Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Wołominie o przysługujących mu uprawnieniach przewidzianych w § 38 Uchwały Nr 57 Rady Ministrów z dnia 23 maja 1983 r. w sprawie wykonywania kontroli przez organy administracji państwowej (MP Nr 22, poz. 124 z późn. zm.), o możliwości zgłoszenia Wojewodzie, w ciągu 7 dni od dnia podpisania protokołu pisemnych wyjaśnień co do zawartych w protokole ustaleń.

Na tym protokół zakończono.

dnia 25.04.2001r.....

Kierownik jednostki  
Kontrolowanej

KIEROWNIK  
Powiatowego Urzędu Pracy  
.....  
Jolanta Naga

Kontrolujący:

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI  
.....  
Dariusz Zagajewski